



Initiatiefvoorstel voor de raad

Raadsvergadering van : 1 november 2018
(in te vullen door Griffie)

Agendanummer :
(in te vullen door Griffie)

ONDERWERP

Initiatiefraadsvoorstel "Gesprek met de samenleving over de vraag of supermarkten open mogen op zondag"

Besluit:

- In te stemmen met het proces om te komen tot besluitvorming over het al dan niet openstellen van supermarkten op zondag.
- Daarvoor maximaal € 10.000,- beschikbaar te stellen uit het raadsbudget.

Inleiding

Bij de totstandkoming van het coalitieprogramma is gesproken over de mogelijkheden voor openstelling van winkels op zondag. De coalitiepartijen kwamen tot de volgende tekst: *"We respecteren de individuele vrijheid om de zondag op eigen manier in te vullen. Een deel van onze inwoners hecht aan de zondagsrust, terwijl anderen kiezen voor een andere besteding van hun zondag.*

De kwestie van openstelling van winkels op zondag is vaak onderwerp van gesprek geweest en vraagt om een besluit. We hechten aan wederzijds respect op dit thema. Met inachtneming van de Zondagswet waarborgen we een ongestoorde kerkgang op zon- en feestdagen. Winkelopenstelling op de zondag blijft verbonden aan maximaal vier meerdaagse grote evenementen. Er komen geen structurele koopzondagen. Daarmee blijft het bestaande beleid gehandhaafd.

Een besluit over de openstelling van supermarkten op de zondagmiddag raakt veel mensen – voor- en tegenstanders – in hun ziel omdat dit ook raakt aan diepe overtuigingen. Het raakt aan levensbeschouwelijke keuzes die variëren van zondagsheliging tot verlangen naar meer vrijheid en aan de wens om niet mee te gaan in een 24-uurs economie. Over de openstelling van supermarkten op de zondag kan een nader besluit worden genomen. Zo'n besluit verdient eerder een zorgvuldig en open gesprek dan een eenvoudig besluit van een

*raadsmeerderheid of vastlegging in een coalitieakkoord, waarbij we de vrijheid van de verschillende partijen ongewenst beperken.*¹

Met het 'gesprek met de samenleving' bedoelen we een aantal zorgvuldig begeleide gesprekken, waarin ruimte is om van gedachten te wisselen en waarbij de aandacht vooral gericht is op het delen van argumenten en het vergroten van wederzijds begrip, meer dan op het zenden van standpunten. Op deze manier kan het proces eraan bijdragen dat mensen zich herkennen in het uiteindelijke besluit, ook als ze het er persoonlijk niet mee eens zijn. Idealiter zou het door deze aanpak overbodig moeten zijn om over het raadsvoorstel nog in te spreken.

(zie kernvraag 1²: wat willen we ophalen? Belangen, wensen, ideeën/mogelijkheden om daaraan tegemoet te komen en draagvlakpeiling)

De coalitiegenoten hebben ervoor gekozen om een 'gesprek met de samenleving' voor te bereiden en deze gesprekken in de loop van 2018-2019 te (laten) voeren met o.a. inwoners, ondernemers, vertegenwoordigers van geloofsgemeenschappen en vakbeweging. Op basis van deze gesprekken zal de gemeenteraad uiterlijk in juli 2019 een besluit te nemen over de vraag of supermarkten open kunnen op zondag en die afweging te maken op zo'n manier dat daarmee recht gedaan wordt aan de identiteit van Kampen.

Deelname aan het gesprek is ten principale open voor alle inwoners. Winkeliers, supermarkeigenaren en vertegenwoordigers van geloofsgemeenschappen en van de vakbeweging worden in elk geval uitgenodigd.

(Zie kernvraag 2: wie willen we betrekken? Inhoudelijk belanghebbenden, georganiseerde verbanden, alle inwoners die zich betrokken voelen bij het thema.)

Dit voorstel beschrijft het doel van dit 'gesprek met de samenleving' en schetst de inhoudelijke en procesmatige kaders van het traject.

(Zie kernvraag 3: wie is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het proces? De gemeenteraad, die de uitvoering delegeert aan deskundigen.

Zie kernvraag 4: wat doen we met de opbrengsten van het participatieproces? Dat mondt uit in een raadsvoorstel (initiatiefvoorstel van de raad?). De gemeenteraad neemt uiterlijk in juli 2019 een besluit. Het college committeert zich aan de uitvoering van het besluit.)

Doel

Een raadsvoorstel dat antwoord geeft op de vraag of supermarkten op zondag open mogen in (een deel van?) de gemeente Kampen, vanuit de intentie recht te doen aan de (veelkleurige) identiteit van de gemeente Kampen.

Inhoudelijke kaders van het traject

- Het gesprek gaat over de vraag of inwoners, ondernemers e.a. de openstelling van supermarkten op zondag (on)wenselijk vinden en over beweegredenen daarvoor en vervolgens over de vraag hoe de gemeente Kampen op basis daarvan om wil gaan met de vraag of supermarkten op zondag de deuren mogen openen.
- Het gaat om een open gesprek, d.w.z. elke uitkomst is denkbaar.
- Het voorstel doet recht aan alle inbreng in het gesprek en verantwoordt de keuze met een inzichtelijke afweging van de argumenten
- Het voorstel wordt in stemming gebracht in de raad, waarbij elk raadslid haar of zijn persoonlijke afweging kan maken.

¹ Coalitieakkoord 'Nieuwe energie', blz. 15

² De kernvragen zijn ontleend aan de presentatie 'Handelingsperspectief ontwikkelen participatiekaders omgevingswet' – Raadsconferentie Elspeet, 14 september 2018

Procesmatige kaders van het traject

- Een commissie van 3-5 mensen met voldoende diversiteit zorgt voor een open en niet-politieke begeleiding van de gesprekken. Zij worden uitgenodigd voor deze opdracht op basis van hun deskundigheid en in het vertrouwen dat zij hun eigen standpunt op dit thema terzijde kunnen leggen.
- De begeleiders bepalen zelf nader de vorm van het proces, met twee randvoorwaarden: zij nodigen breed en open uit om deel te nemen aan dit ´gesprek met de samenleving´ en het proces draagt bij aan onderling begrip, wederzijds respect en daarmee aan draagvlak voor het raadsvoorstel.
- Een begeleidingscommissie vanuit de raad volgt de voortgang van het proces zonder zich inhoudelijk te mengen. (Elke fractie kan voor deze commissie een lid aanmelden. Een kleinere commissie is ook mogelijk.)
- Er is ambtelijke ondersteuning vanuit de griffie
- Raadsleden en wethouders kunnen - in nadere afstemming met de begeleiders - als toehoorder aanwezig zijn bij gesprekken. Zij nemen niet deel aan het gesprek.
- Op basis van hun gesprekken leveren de begeleiders een rapportage op, waarin een antwoord gegeven wordt op de vraag of supermarkten op zondag open mogen in (een deel van) de gemeente Kampen, vanuit de intentie recht te doen aan de (veelkleurige) identiteit van de gemeente Kampen. Deze rapportage dient als basis voor een initiatiefvoorstel voor de gemeenteraad.

Juridische kaders

Winkeltijdenwet:

Artikel 2: algemeen verbod winkelopenstelling op zon- en feestdagen en werkdagen voor zessen en 's avonds na tien.

Artikel 3: gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling en ontheffing verlenen (Verordening Winkeltijden 2011 Kampen)

Artikel 8: bij AmvB vrijstelling mogelijk (Vrijstellingsbesluit Winkeltijdenwet)

Vrijstellingsbesluit Winkeltijdenwet

Algemene vrijstellingen voor bijvoorbeeld wegrestaurants, luchthavens, benzinstations, apotheken (kan niet door de raad worden gewijzigd)

Verordening Winkeltijden 2011 Kampen (gemeentelijke verordening)

Raad kan bij verordening vrijstelling verlenen van het verbod.

Raad kan bij verordening aan het college bevoegdheden verlenen in bepaalde gevallen ontheffing te verlenen.

Raad kan Verordening Winkeltijden 2011 aanpassen of geheel intrekken en een nieuwe vaststellen. VNG-modelverordening biedt aantal varianten.

Bijlagen:

- Winkeltijdenwet
- Vrijstellingsbesluit Winkeltijdenwet
- Verordening Winkeltijden 2011 Kampen
- VNG Modelverordening winkeltijden 2013

Financiële consequenties

Voor het traject is een budget beschikbaar van maximaal € 10.000,00

Dekking: budget gemeenteraad

Het politieke traject

Het voorstel geeft een groot gewicht aan de samenleving. Begin en eind worden gemarkeerd door een besluit van de gemeenteraad. De voorgestelde route:

1 november 2018	raadsbesluit over het proces
november 2018	samenstelling van de begeleidingscommissie werving van de gespreksbegeleiders door de begeleidingscommissie start van het gesprek met de samenleving
26 juni 2019	bespreking raadsbesluit in cie B&M (uiterste datum)
4 juli 2019	raadsbesluit over zondagsopening supermarkten (uiterste datum)

Kampen, 18 oktober 2018

GroenLinks, ChristenUnie, CDA, GBK,

J.H. Jansen J.W. Schutte J. Marskamp M.M. Koster